第 16 講　政党政治

1　政党

①政党とは？

議会制民主主義の発達とともに，西欧で発祥（はっしょう）。結党理念を文書化した独自の綱領（こうりょう）を掲（かか）げ，選挙民の支持を求め，**政権獲得・維持に努める民間の政治団体**。

※ 17 世紀後半，イギリスのトーリー党（のち保守党）・ホイッグ党（のち自由党）が政党のはじめとされる。

※日本の国会では，国会法にもとづき会派とよばれる。

②政党の機能

A　国民各層の利益や要求の集約・統合

B　政策の決定と国民への伝達

C　国民の政治教育と政治参加の実現

D　政治的指導者の提供

③政党の発展

A　**名望家（めいぼうか）政党**→議員政党

教養・財産・地位をもつ有産階級（名望家）からなる議員と議員候補者・支持者を中心にゆるやかに組織される政党。

※制限選挙時代の政党の典型。

B　**大衆政党**　→組織政党

一般大衆の党員が組織の中心となり，党組織を強化した政党。

※ 20 世紀の普通選挙時代に一般化した。

C　包括（ほうかつ）政党〔キャッチオール＝パーティ〕

国民各層から幅広く支持を獲得しようとする政党。1960 年代に提起された政党論。

※これに対し，たとえば日本共産党は長らく「階級政党」であった。

④政党政治の形態

A　**二大政党制→単独政権**になりやすい

あ　長所

政局が安定しやすい，争点が明確となり選挙の際の政党選択が容易，野党が与党の失政や腐敗（ふはい）を追及しやすいなど。

い　短所

少数者の意見が反映されにくい，国民の要求や利害をきめ細かく反映できない，政権交代により政策の連続性を失うなど。

う　おもな国

アメリカ（共和党と民主党），イギリス（保守党と労働党）など。

B　**多党制〔小党分立制〕→連立政権**になりやすい

あ　長所

国民の多用な要求や利害を細かく反映できる，連立政権により腐敗を防止しやすいなど。

い　短所

政局が不安定になりやすい，少数政党が主導権〔キャスティングボート〕を握る場合がある，政治責任が不明確になりがち，大胆な政策遂行（すいこう）がしにくいなど。

う　おもな国

フランス，ドイツ，イタリアなど。

※日本もこれに分類されるが，自由民主党が圧倒的に強い。

C　**一党制→独裁政権**になりやすい

あ　長所

政権が安定し政策の連続性が保てる，国民を強力に指導できるなど。

い　短所

独裁政治や個人崇拝の傾向がある，**政権交代できない，世論が無視され政治腐敗が起きやすい**など。

う　おもな国

中国，ベトナム，キューバ，北朝鮮，ラオスなど。

２　日本の政党政治

①戦前の政党内閣

1898 年　大隈重信（おおくましげのぶ）①（憲政党）→初の政党内閣

1918 年　原敬（はらたかし）（立憲政友会）　**→初の本格的政党内閣**

1921 年　高橋是清（これきよ）（立憲政友会）

1924 年　加藤高明（たかあき）（護憲三派のち憲政会）→ **“憲政の常道（じょうどう）”** 開始

1925 年　普通選挙法制定 →男子普通選挙制開始

1926 年　若槻礼次郎（わかつきれいじろう）①（憲政会）

1927 年　田中義一（ぎいち）（立憲政友会）

1929 年　浜口雄幸（おさち）（立憲民政党）

1931 年　若槻礼次郎②（立憲政友会）

犬養毅（いぬかいつよし）（立憲政友会）**→戦前最後の政党内閣**

1932 年　五・一五事件 →犬養毅暗殺

1938 年　国家総動員法制定

1940 年　**大政翼賛会（たいせいよくさんかい）**発足 →全政党が解散

②戦後の内閣

Ａ　戦後の内閣Ⅰ

1945 年　東久邇宮稔彦（ひがしくにのみやなるひこ）（皇族）

幣原喜重郎（しではらきじゅうろう）（官僚）→男女普通選挙制開始

1946 年　**吉田茂（しげる）**①（日本自由党）→**戦後初の政党内閣**

日本国憲法を制定・施行

1947 年　**片山哲（てつ）（日本社会党）**→初の社会主義政党政権（３党連立）

1948 年　芦田均（ひとし）（民主党）

吉田茂②（民主自由党）

1949 年　吉田茂③（民主自由党のち自由党）→日本が独立回復

1952 年　吉田茂④⑤（自由党）→自衛隊設置

1954 年　鳩山（はとやま）一郎①②（日本民主党）

Ｂ　**55 年体制**の成立

「55 年体制」とは，1955 ～ 93 年の**自由民主党による保守長期政権**で，$1\frac{1}{2}$体制ともいう。**1955 年**，日本社会党（現在の社会民主党）の左右統一を契機に，自由党と日本民主党が**保守合同**し，**自由民主党**が成立。初代総裁は鳩山一郎。

※保守勢力の自由民主党が議会の約３分の２，革新勢力の**日本社会党**・日本共産党などが約３分の１を分け合う，政権交代の可能性の極めて低い**一党優位体制**。

Ｃ　戦後の内閣Ⅱ

1955 年　鳩山一郎③（自由民主党）→国際連合加盟

1956 年　石橋湛山（たんざん）（自由民主党）

1957 年　岸信介（のぶすけ）①②（自由民主党）→安保改定

1960 年　池田勇人（はやと）①②③（自由民主党）

1964 年　佐藤栄作（えいさく）①②③（自由民主党）

1972 年　田中角栄（かくえい）①②（自由民主党）

1973 年　第一次石油危機

1974 年　三木武夫（みきたけお）（自由民主党）→ロッキード事件

1976 年　福田赳夫（たけお）（自由民主党）

1978 年　大平正芳（まさよし）①②（自由民主党）→初の衆参同日選挙

D　野党の**多党化**

1960 年代には，日本社会党の右派が分裂し結党した民主社会党（のち民社党）や，新興宗教団体の創価学会が結党した**公明党**などの中道政党が結成され多党化。

※1976 年のロッキード事件を契機に自民党から離脱した議員らが新自由クラブを結党，さらに 78 年には社会民主連合〔社民連〕が結党され，与野党伯仲状態へ。

E　**革新自治体**の登場

1960 年代後半，高度経済成長にともなう地域開発によって，公害や都市問題が深刻になり，**住民運動**が広がった。これを背景に，東京都・大阪府・京都府・沖縄県などの地方自治体で，日本社会党や日本共産党を支持基盤とする**革新首長**が現れた。

※しかし，1973 年の第一次石油危機で低成長時代に突入すると，財政危機となり福祉政策への批判が高まり，ブームは終焉した。

F　戦後の内閣Ⅲ

1980 年　鈴木善幸　（自由民主党）

1982 年　中曽根康弘①②③（自由民主党）

1987 年　竹下登（自由民主党）→消費税導入

1989 年　宇野宗佑（自由民主党）→参議院選挙で初の与野党逆転

　　　　　海部俊樹①②（自由民主党）

1991 年　**宮沢喜一（自由民主党）**→ PKO 協力法

1993 年　自由民主党から新生党・新党さきがけが分裂

③ 55 年体制の崩壊と政界再編

バブル経済（1987 ～ 91 年）崩壊後，国民の政治不信が募り，**1993 年**，内閣不信任案可決後の総選挙で**非自民８党派連立**の**細川護熙内閣**が成立し，**55 年体制が崩壊**。以後，**連立政権**をベースに**政界再編**が進んでいる。

※とくに都市部では，特定の支持政党をもたない**無党派層〔浮動層〕**の投票行動が，選挙結果に大きな影響を与えている。

A　戦後の内閣Ⅳ

1993 年　細川護熙（日本新党）→政治改革への期待高まる
1994 年　羽田孜（新生党）
1994 年　**村山富市（日本社会党）**→社会主義政党政権（３党連立）
1996 年　橋本龍太郎①②（自由民主党）
1998 年　小渕恵三①②（自由民主党）
2000 年　森喜朗①②（自由民主党）
2001 年　小泉純一郎①②③（自由民主党）→構造改革への期待高まる
2006 年　安倍晋三①（自由民主党）
2007 年　福田康夫（自由民主党）
2008 年　麻生太郎（自由民主党）

B　民主党政権の誕生と終焉

長引く不況とリーマン＝ショック（2008 年）などで国民の政治不信が募り，2009 年に**民主党の鳩山由紀夫内閣**が成立し**政権交代**が実現した。しかし，民主党政権は，官僚政治を崩せず３代で挫折。

C　戦後の内閣Ⅴ

2009 年　**鳩山由紀夫（民主党）**
2010 年　菅直人（民主党）→東日本大震災
2011 年　野田佳彦（民主党）
2012 年　安倍晋三②③④（自由民主党）
2020 年～菅義偉（自由民主党）

D　**おもな政党**（2020 年現在，政党要件を満たすもの）

近年では国政選挙のさい，各政党が**マニフェスト**〔**選挙公約・政権公約**〕を打ち出すことが通例となっている。

※衆議院・参議院に計５名以上議席を有するか，直近の国政選挙で有効投票数の２％以上の得票のあった，１名以上議席を有する政党に対しては，公費で助成が行われている（＝**政党交付金**）が，**日本共産党は拒否**している。

あ　**自由民主党**

い　**公明党**

う　**立憲民主党**

え　**日本共産党**

お　日本維新の会

か　社会民主党

④日本の政党政治の特色と課題

A　自民党の**一党優位体制**

政権交代が少なく，政・官・財（＝鉄の三角形）の癒着（ゆちゃく）が進む。

B　議員政党的性格

少ない党員,貧弱な党組織や財政基盤。個人の後援会や圧力団体〔利益集団〕に集票・政治資金を依存。利権・**金権政治**を生む。

C　**汚職事件〔贈収賄（ぞうしゅうわい）事件〕**の多発→構造汚職

ロッキード事件（1976年）,**リクルート事件（1988年）**,東京佐川急便事件（1991～92年），ゼネコン汚職（1993年）など。

※**政治資金規正法**の改正がしばしば行われ，現在では政治家個人や資金管理団体への企業・団体献金は全面禁止されているが，政治不信は収まってはいない。

※政治家個人には個人献金も禁止されている。

D　**派閥政治**

巨大政党では，有力政治家を中心に，人事〔ポスト〕・資金〔カネ〕などをめぐり党内に**派閥**を形成。

※**政党助成法**（1994年）にもとづく**政党交付金**のみでは，政治活動資金が賄（まかな）えないため。

E　**党議拘束（とうぎこうそく）**〔政党規律〕の存在

国会議員は，法案の採決時にしばしば所属政党の決定に従うことを要求される。そのため，議員の自由な発言や議論が阻害（そがい）され，国会審議が形骸化（けいがいか）してしまう。

F　**族議員**

特定の分野に精通し，官庁や圧力団体〔利益集団〕などと結びつき，政策決定に影響力をもつ国会議員が台頭。

※アメリカでは，圧力団体の代理人である**ロビイスト**が，政策決定に影響力をもつ。その活動は，ロビイング公開法により公開されている。

G　世襲（せしゅう）議員

祖父・父らの選挙基盤を継承した２世・３世の議員が増加。

※地盤（じばん）・看板（かんばん）・鞄（かばん）の“三ばん”をもち，選挙が圧倒的に有利。

３　圧力団体

①圧力団体〔利益集団〕とは？

政府や官庁，議会や政党などに影響力を行使することにより，その**集団固有の利益〔特殊利益〕を実現しようとする組織**。19 ～ 20 世紀にかけて，欧米諸国など先進国で出現した。現在，独裁国家でない限りどの国にも存在する。**政権獲得を目指さず，政治的責任も取らない。**

※出現の背景として，議会制民主主義が進展したこと，政党が大衆のさまざまな要求に応じきれないこと，職業の分化による利益の多様化などがあげられる。

※議員や官僚などに対する働きかけをロビイングというが，日本では，事実上族議員が担っている。

※特殊利益の実現を目指す圧力団体に対し，普遍的利益の実現を求めるのが NPO〔非営利組織〕や市民運動といえる。

②日本の圧力団体→戦後に活発化

A　**経営者団体**

日本経済団体連合会〔経団連・日本経団連〕，経済同友会，日本商工会議所〔日商〕の「経済三団体」など。

B　職能団体

日本医師会，農業協同組合〔JA〕など。

C　労働組合

連合〔日本労働組合総連合会〕，全労連〔全国労働組合総連合〕，全労協〔全国労働組合連絡協議会〕など。

D　その他

主婦連合会〔主婦連〕，日本消費者連盟〔日消連〕，さまざまな宗教団体など。

〈***Note***〉

第 16 講　政治分野確認テスト

1　発祥したころの政党の性格は？

①名望家政党　②大衆政党　③包括政党　④中道政党

2　多党制〔小党分立制〕を採用している国を選べ。

①アメリカ　②イギリス　③フランス　④中国

3　1932 年の五・一五事件で崩壊した，戦前最後の政党内閣とは？

①原敬　②犬養毅　③近衛文麿　④東条英機

4　日本初の社会主義政党政権とは？

①加藤高明内閣　②片山哲内閣　③村山富市内閣　④鳩山由紀夫内閣

5　55 年体制開始時の内閣総理大臣とは？

①吉田茂　②鳩山一郎　③岸信介　④佐藤栄作

6　1964 年，新興宗教団体の創価学会が結党した中道政党とは？

①民主社会党　②公明党　③新自由クラブ　④社会民主連合

7　細川護熙非自民８党派連立内閣が成立し，55 年体制が崩壊した年は？

① 1973 年　② 1987 年　③ 1993 年　④ 2009 年

8　2009年，前年のリーマンショックを契機に政権交代を果たした鳩山由紀夫首相の所属政党とは？

①自由民主党　②民主党　③公明党　④日本共産党

9　国政選挙のさい，各政党が発表する選挙公約〔政権公約〕をカタカナで何というか？

①レファレンダム　②マニフェスト　③ロビイスト　④リクルート

10　以下のうち，政党交付金の支給を断っている政党を選べ。

①日本維新の会　②社会民主党　③公明党　④日本共産党

11　2017年，枝野幸男を党首に結党された政党とは？

①希望の党　②立憲民主党　③スマイル党　④支持政党なし

12　以下の汚職事件のうち，アメリカの航空機会社に関連し，田中角栄前首相が逮捕されたものを選べ。

①昭和電工事件　②ロッキード事件　③リクルート事件　④ゼネコン汚職事件

13　圧力団体〔利益集団〕のうち，経済団体ではないものを選べ。

①経団連　②経済同友会　③日商　④連合

解答

1	①	2	③	3	②	4	②	5	②
6	②	7	③	8	②	9	②	10	④
11	②	12	②	13	④				